

党的十五大报告明确指出：社会主义的根本任务是发展生产力，在社会主义初级阶段，尤其要把集中力量发展社会生产力摆在重要地位。企业是国民经济的细胞，是市场经济的经营主体，也是生产力最集中的体现。盘活企业，建立自主经营、自负盈亏、自我发展的宽松外部环境，理所当然成为政府的重要职责。但长期形成的政企不分，政府包揽企业，企业依附政府的现象依然存在，从某种意义上说，已经成为经济发展的桎梏。为适应社会主义市场经济体制的发展要求，必须建立起政府、市场、企业三者之间新型的“三元”关系，实行政府经济管理职能的及时调整与转变。

不同的社会经济制度及不同的经济发展阶段，对“三元”关系有着不同的要求。实行社会主义市场经济是我国社会主义初级阶段的基本经济特征。在经济运行中，必须把市场机制的自发作用纳入国家确立的发展方向和轨道，调整政府、市场、企业三者之间的关系，使之在国民经济体系中形成一个整体的、动态的、循环的“三元”开放系统，其系统特性表现在四个方面：第一，整体性。政府要发展经济，满足人们日益增长的物质文化生活的需要，离不开创造物质财富的企业。企业要盈利、要发展，需要有稳定的资本、技术、劳动力等生产要素和销售市场。因此，政府、市场、企业三者统一于经济体系有机整体之中。

第二，动态性。消费需求的变化，必然改变市场。政府为建立新的市场秩序，要制定有效激励或制约市场与企业行为的产业政策。企业出于自身的经济利益需要，必然及时调整组织结构、产品结构，不断地适应市场。“三元”以市场为轴心，处在经常地、绝对地调控变化之中。

第三，循环性。政府把国民经济发展的规划及市场长短产品线变化的外在要求，通过具体的税收、价格、信贷等经济杠杆和相关的法律、政策作用于市场。市场中的技术、设备、资金、劳动力等生产要素借助于市场机制的作用输入到企业。企业依靠市场的导向及自身的能动机制作用，调整生产，输出适销对路、升级换代的商品丰富市场。由于市场的动态性，又反映出新的长短产品线变化，这些变化作为新的信息源反馈给政府。政府再度调整产业经济政策，调控市场，从而开始新一轮更高层次的循环。

第四，开放性。系统中的每一部分或环节与外部都发生着千丝万缕的联系，如经济技术协作、资源重新组合配置、信息交流等，使科学技术进步加快，劳动者素质提高，劳动生产率发生飞跃。也使政府部门领导、企业领导市场观念更新，商品意识增强，信息决策加快。系统在与外部的交流中不断地积蓄能量，推动社会经济的发展。

系统的特性表现出了政府在经济运行中的地位和能动作用。政府应适应系统的要求，把对企业的直接管理为主逐步转变为间接管理为主，把从过去那种高度集中的行政指令、

政府、市场、企业三元系统特性对政府经济职能的要求

□ 陈尚涛

当前经济结构调整过程中应注意的几个问题

□张俊然

经济结构失衡问题,是当前经济运行中的突出问题,也是近几十年来一直困扰国内经济的一个难题。特别是近年来又出现了一些新的特点和情况。这一矛盾的形成,原因是多方面的,既有历史的原因,也有体制的原因;既有宏观调控的原因,也有微观运行机制的原则;既有地区经济

之间矛盾的原因,也有行业间相互封闭的原因。因此,调整经济结构涉及面很广,关系国民经济健康发展的全局,必须认真对待。我认为,至少要注意以下四个方面的问题。

一、调整经济结构与促进企业发展相结合。调整经济结构既是一个宏观经济问题,又是一个

微观经济问题。调整经济结构的宏观性反映在经济的总体平衡方面,反映在产业政策和区域政策以及投资政策方面,同时与国民经济总体协调发展相联系。调整经济结构的微观性则表现在,经济结构的调整主要是通过企业的活动来实现的,没有企业具体经济活动的支撑,经济结构的调整

计划管理和偏重于管理微观经济活动,转变到提供服务和宏观调控上来,实行其经济管理职能的及时调整转变,具体反映为五个加强:一是加强信息资源的有效运用。市场的变化均以信息的形式来表现,以各种媒体来传递,并经相应部门加工、整理、分析、综合,形成决策的基础和依据。其及时性、准确性、全面性对政府的正确决策产生着极为重大的影响。“三元”的循环性,客观要求现阶段必须加速国民经济信息化建设,重视信息网络和手段的现代化,发展国内技术经济信息网、国际互联网等一批有一定基础和影响的资源网络,利用国内国际两种资源,面向国内国际两个市场,促进信息运用效益的不断提高。

二是加强产业规划和市场调控。遵循邓小平同志提出的“三个有利于”的标准,以动态市场为导向,循序渐进,因势利导地发展国民经济产业化、集团化、股份(合作)化。要把握社会经济发展的趋势和规律,反映人们的愿望及时代的要求,做好中长期发展规划。在整体规划之下,进行市场策划,健全市场机制,充分利用经济、法律、行政等多种调控手段,保持经济总量平衡,抑制通货膨胀,促进经济结构优化,实现经济稳定增长。

三是加强执法检查监督。市场的有序变化需要监督,政策法规的执行到位也需要监督。它是系统约束机制的重要内容和环节。在当前,要注意对代表国家行使所有权职责的企业领导的行为,特别是廉洁行为进行有效监督,防止腐化堕落及歪风邪气的滋生和蔓延,净化社会环境,对腐化、堕落

者决不手软,从而树立起良好的政府形象与企业领导形象。

四是加强科技发展与进步。科学技术是第一生产力,也是“三元”系统能级跃迁的首要驱动力。一项新技术,往往可以盘活一个企业,甚至发展一个产业。要支持和鼓励企业从事科研开发和技术改造,使企业成为科技开发和投入的主体,并创造条件,使大批科技人员到“企业”安家,使科研机构和大专院校与企业“嫁接”,提高企业对市场的应变力。十五大报告中明确指出,技术作为生产要素,同资本、设备一样可以入股。政府部门要迅速适应这一要求,支持、引导相关部门建立健全技术价值评估机构,使技术价值尽快得到量化体现,为企业依靠技术进步创造有利条件。

五是加强社会化协调与服务。举办公共事业,实行社会统筹和个人帐户相结合的养老、医疗保险制度,住房商品化制度等。鼓励和引导第三产业发展,是系统开放性的必然要求。它有利于加快企业放下“办社会”的包袱,创造宽松的企业发展外部环境,让企业轻装疾进,不断充满生机与活力,为社会主义市场经济的发展创造更加巨大的财富,满足人们日益增长的物质文化生活的需要。

因此,政府、市场、企业三者之间构成了一个有机的“三元”系统。只有以经济快速稳步发展为目标,以市场为轴心,以政府经济职能转变为主导,建立准确把握国民经济发展动态,正确及时反映市场、引导市场,强化服务,促进生产的宏观经济体制,才能良性互动,循环发展。

(作者单位:湖北省仙桃市科委)